

НА ПУТИ К ГОСУДАРСТВЕННОЙ АВТОНОМИИ: ПЕРВАЯ КОНСТИТУЦИЯ СОАССР (1937 г.)

Е.И. Кобахидзе

В статье анализируется Конституция СОАССР 1937 г. как один из важнейших документов по Новейшей истории Северной Осетии, впервые определивший ее самостоятельный государственно-политический статус в качестве советской автономной республики в составе РСФСР. В поиске форм национального самоопределения Северная Осетия несколько раз меняла свой статус: будучи рядовой территориально-административной единицей в административной системе позднеимперской России, Осетия и после утверждения советской власти оказалась включена в окружную модель территориального устройства Горской АССР. Лишь после упразднения Горской республики Северной Осетии был придан статус автономной области в составе России с несколько расширенной административной самостоятельностью, хотя и довольно ограниченным объемом полномочий, распространявшихся преимущественно на хозяйственно-культурную сферу. Однако именно тогда Северная Осетия впервые сформировала собственные устойчивые и жизнеспособные органы власти и управления, деятельность которых регулировалась союзным и республиканским (РСФСР) законодательством. Новый этап развития североосетинской государственности пришелся на вторую половину 1930-х гг., когда новая Конституция СССР объявила ряд бывших национальных автономных областей, в том числе и Северо-Осетинскую АО, автономными республиками и предоставила им правовые основания для принятия собственных конституций, наделив их таким образом государственно-политическим статусом. Сравнительный анализ конституций СССР, РСФСР и СОАССР показывает, что организационно-правовые основы национальной государственности, закрепленные в конституции СОАССР, формулировались исходя из приоритета общесоюзной и российской конституций, хотя и с учетом местных особенностей. В то же время первая советская конституция Северной Осетии, принятая ее собственным законодательным органом и определяющая правовые основы политической автономии, ознаменовала завершение процесса становления национальной государственности Северной Осетии и открыла новую страницу ее социально-политической истории.

Ключевые слова: Северная Осетия, национальная государственность, автономная область, автономная республика, конституция.

Развитию советской государственности Северной Осетии как единого, взаимообусловленного и сложноорганизованного процесса уделяется на удивление мало внимания. Можно назвать, пожалуй, лишь одно диссертационное исследование, в котором анализируются историко-правовые аспекты проблемы, рассматриваемой в контексте советской и постсоветской эпох [1]. Заметный исследовательский интерес вызывают главным образом начальные фазы становления в Осетии новых

форм организации власти и управления, насыщенные противоречивым и динамичным социально-политическим взаимодействием разнородных общественных сил и групп. Именно в раннесоветский период здесь велся интенсивный поиск форм национального самоопределения, формировались, распадались и вновь создавались институты государственной власти, разрабатывались правовые основы нового социального порядка, определяющие положение и статус Северной Осетии и потому,

по мнению исследователей, имеющие конституционное значение для североосетинской государственности в том виде, какой она представлялась самим разработчикам (см., например: [2; 3, 59-61]). Однако, войдя в революции 1917 г. в качестве Владикавказского округа Терской области, Северная Осетия и после распада Российской империи и окончательного утверждения советской власти в России оставалась лишь территориально-административной частью крупной государственной системы с крайне ограниченной социально-политической самостоятельностью.

В составе Горской АССР, которая в соответствии с Постановлением ВЦИК о ее образовании именовалась «Автономной Горской Социалистической Советской Республикой» (январь 1921 г.) [4, 193-196], территория, занятая «чеченцами, осетинами, ингушами, кабардинцами, балкарцами и карачаевцами и живущими между ними казаками и иногородними», на основе этнотерриториального принципа была разделена на шесть административных округов: Чеченский, Ингушский, Осетинский, Кабардинский, Балкарский и Карачаевский. В каждом из них формировались окружные комитеты исполнительной власти, подотчетные высшим органам государственной власти Горской республики – ее Центральному исполнительному комитету и Совнаркому. Города Владикавказ и Грозный (вместе с нефтяными промыслами) ни в один из округов не входили и выделялись в самостоятельные административные единицы, состоявшие в непосредственном ведении ЦИК и Совнаркома Горской республики.

Не все национальные округа устроила подобная форма определения их социально-политического статуса, и после ряда демонстративных выходов из ГАССР (Кабарда, Карачай, Балкария, Чечня) республика распалась спустя три с половиной года своего существования. В соответствующем Декрете ВЦИК от 7 июля 1924 г. с пространством названием «Об упразднении автономной Горской Социалистической Советской Республики и расчленении ее по

национальному признаку, на две автономные области – Северную Осетию и Ингушетию, на автономную административную единицу – Сунженский округ, с правами губернского исполнительного комитета, и выделении города Владикавказа в самостоятельную административную единицу» [5, 230-231] упразднение Горской республики объявлялось актом волеизъявления населения ее народностей и обосновывалось необходимостью «наиболее широкого вовлечения трудящихся масс этой республики в дела советского государственного управления».

Распад бывшей горской автономии имел следствием приобретение Северной Осетией относительно самостоятельного административного статуса и ее вхождение в состав РСФСР на правах автономной области. Такой же статус получила и Ингушетия. Обе автономные области имели один административный центр во Владикавказе, который по-прежнему являлся самостоятельной административной единицей, переданной уже в непосредственное подчинение Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета, управляемой городским советом и городским исполнительным комитетом с правами губернского исполкома. Вся власть в новых областях передавалась областным съездам Советов и избираемым на них исполкомам, но временно, до созыва съездов, сосредоточивалась в революционных комитетах (ревкоммах) с правами губернских исполкомов.

1-й съезд Советов Северо-Осетинской АО, состоявшийся во Владикавказе 25-29 января 1925 г., завершил процесс образования североосетинской автономии. Будучи представительным органом высшей государственной власти в Северо-Осетинской АО, съезд избрал областной исполком. Функции областных съездов ограничивались преимущественно хозяйственно-культурной сферой и обсуждением отчетов ревкома.

Тогда же, на съезде, было принято и решение о включении области в состав Северо-Кавказского края – крупной территориально-экономической единицы, созданной

в ходе первой советской реформы территориально-административного деления страны. Реформа предполагала упразднение бывших небольших губерний и создание вместо них крупных экономических районов. Положение о Северо-Кавказском крае вводилось в действие декретом ВЦИК от 26 января 1925 г., а спустя месяц на основании Постановления ВЦИК от 26 февраля 1925 г. Северо-Осетинская АО вошла в его состав в качестве самостоятельной административно-хозяйственной единицы [6, 24]. Одновременно с Северной Осетией «согласно волеизъявлению трудящихся этих административно-территориальных единиц» в Северо-Кавказский край были включены АО Ингушетии, Сунженский округ и г. Владикавказ, сохранивший самостоятельный административный статус с правами округа¹.

Согласно новому административному делению, в составе Северо-Осетинской АО находилось пять округов – Алагиро-Ардонский, Дзауджикауский (бывший Гизельский), Дигорский, Правобережный и Притеречный с населением казачьих станиц Николаевской, Змейской, Ардонской и Архонской².

11 мая 1925 г. на XII съезде Советов была принята новая Конституция РСФСР, третий раздел которой определял порядок организации советской власти на всех ее уровнях. Входящие в состав РСФСР автономные республики образовывали собственную систему органов государственной власти на основе своих конституций, принятыми их съездами советов и представленными на утверждение ВЦИК, а затем – Всероссийского съезда советов. Управление в автономных областях строилось на основе положений об автономных областях, принятых их съездами советов и утвержденных ВЦИК [8].

Основной закон Российской Республики объявлял ее социалистическим государством рабочих и крестьян, построенным «на основе федерации национальных советских республик», но не указывал на их состав и количество, что объяснялось как незавершенностью реформы администра-

тивно-территориального деления, так и размытостью собственно политико-правового статуса этих самых республик.

Таким образом, в постреволюционном поиске форм национального самоопределения Северная Осетия вошла в систему советской власти и социалистической экономики, обретя государственно-правовые характеристики автономной области с определенной этим статусом компетенцией и впервые сформировав собственную институциональную систему устойчивых и жизнеспособных органов власти и управления, деятельность которых регулировалась союзным и республиканским (РСФСР) конституционным законодательством.

В целом же территориально-административное и экономическое положение северокавказских автономий образца 1920-х гг. определяло пересечение двух принципов: этнополитического и хозяйственно-географического с явным приоритетом последнего. Действие же этнополитического принципа определялось не столько его функциональностью, сколько соображениями «преодоления так называемого фактического неравенства, “подтягивания в хозяйственном и культурном развитии этих отставших в большинстве объединений” (национально-территориальных образований. – Е.К.), формы которых зависели от степени самостоятельности в управлении местными делами, предоставляемой государством» [9, 41].

Бурное экономическое развитие СССР в годы первых пятилеток естественным образом предопределило существенные подвижки в социально-политической сфере. Прежде всего, была значительно расширена социальная база советской власти за счет пополнения слоя фабрично-заводского пролетариата и проведения политики его диктатуры. Частный капитал оказался практически вытеснен из производственной и распределительной сфер, а промышленность и сельское хозяйство были оснащены современной технической базой. В то же время нестабильное внешнеполитическое положение СССР подстегивало процессы индустриализации, а во внутренней

политике государства все более усиливалась репрессивная составляющая по отношению к несогласным с установившимся политическим режимом.

Изменения в социально-политическом развитии страны требовали законодательно-правового оформления.

Об окончательной победе нового общественного строя было объявлено в Конституции СССР 1936 г. – «конституции победившего социализма» [10]. Статья 13 Конституции закрепляла государственное устройство СССР как союзного государства, основанного на добровольном объединении 11 союзных республик, в названиях которых слова «советская» и «социалистическая» поменялись местами – вместо определения общественного строя как социалистического теперь на первом месте стояло определение политической основы государства – системы советов.

На основании статьи 16 союзной Конституции, в которой провозглашалось право каждой союзной республики иметь собственную конституцию, «учитывающую особенности республики и построенную в полном соответствии с Конституцией СССР», в январе 1937 г. была принята новая Конституция РСФСР [11].

Среди 11 союзных республик только РСФСР имела наиболее сложное внутреннее федеративное устройство, которое закреплялось в ст. 22 Конституции СССР и в ст. 14 Конституции РСФСР: «Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика состоит из краев: Азово-Черноморского, Дальне-Восточного, Западно-Сибирского, Красноярского, Северо-Кавказского; областей Воронежской, Восточно-Сибирской, Горьковской, Западной, Ивановской, Калининской, Кировской, Куйбышевской, Курской, Ленинградской, Московской, Омской, Оренбургской, Саратовской, Свердловской, Северной, Сталинградской, Челябинской, Ярославской; автономных советских социалистических республик: Татарской, Башкирской, Бурят-Монгольской, Дагестанской, Кабардино-Балкарской, Калмыцкой, Карельской, Коми, Крымской, Марийской, Мордовской,

Немцев Поволжья, Северо-Осетинской, Удмуртской, Чечено-Ингушской, Чувашской, Якутской и автономных областей: Адыгейской, Еврейской, Карачаевской, Ойротской, Хакасской, Черкесской».

Так, согласно союзной и российской конституциям Северо-Осетинской автономной области был придан статус автономной республики как высшей политической формы автономии с собственной системой органов власти и управления, высшим звеном в которой являлся Верховный Совет АССР, наделенный законодательными полномочиями. Одновременно Северная Осетия была выведена из состава Северо-Кавказского края (сам же Северо-Кавказский край переименован в Орджоникидзевский, позже, в 1943 г., – в Ставропольский).

Статья 92 союзной Конституции закрепляла за каждой автономной республикой право иметь свою конституцию, учитывающую особенности республики и построенную в полном соответствии с конституцией союзной республики. Это означало, что Северная Осетия как самостоятельное государственное образование получила возможность иметь собственный Основной закон.

Разработка проекта Конституции Северо-Осетинской АССР была начата специально созданной конституционной комиссией в сентябре 1936 г., и уже 13 октября того же года проект был утвержден постановлением бюро Северо-Осетинского обкома партии. После рассмотрения проекта Конституции СОАССР комиссией Политбюро ЦК ВКП(б) и его одобрения в апреле 1937 г. текст проекта был опубликован в республиканской печати на осетинском и русском языках.

21 апреля 1937 г. проект Конституции Северной Осетии был рассмотрен и утвержден президиумом исполкома СОАССР, который постановил вынести его на утверждение VII съезда Советов Северной Осетии.

3 июля 1937 г. в столице Северной Осетии г. Орджоникидзе продолжил свою работу VII Чрезвычайный съезд Советов

СОАССР. Повестка дня включала только один вопрос о принятии Конституции СОАССР. Избранная для окончательного редактирования обсуждаемого проекта редакционная комиссия съезда представила свой доклад 6 июля 1937 г. Постановлением Чрезвычайного VII Съезда Советов Северо-Осетинской АССР проект Конституции СОАССР был утвержден [1, 76-77]. Это был первый конституционный закон республики, разработанный и принятый ее собственными законодательными органами и определяющий жизнедеятельность республики как государственного образования с определенным объемом политической самостоятельности.

Конституция определяла правовой статус Северной Осетии, закрепляла общественное и государственное устройство республики, утверждала систему органов государственной власти и управления, определяла избирательную систему и устанавливала права и обязанности граждан [12].

И в структурном отношении, и в формулировке основных своих положений Конституция СОАССР опиралась на Конституции СССР 1936 г. и РСФСР 1937 г., но конкретизируя основы собственной государственности. Политическую основу СОАССР составляли Советы депутатов трудящихся, экономическую – социалистическая система хозяйства и социалистическая собственность на орудия и средства производства.

Текст первой Конституции СОАССР был небольшим по объему, не имел преамбулы и делился на 11 глав, содержащих 114 статей.

Первая глава посвящалась общественному устройству республики, основу которого составлял союз рабочих и крестьян, объединившихся в социалистическом государстве.

Во *второй главе* определялось место республики в системе государственного устройства СССР, а также перечислялись вопросы, относящиеся к компетенции автономной республики: прежде всего установление Конституции СОАССР и деле-

ние территории республики на районы с определением их границ. Эти вопросы вносились на утверждение Верховного Совета РСФСР. Автономный статус СОАССР предполагал самостоятельную разработку республиканского законодательства и управление различными отраслями экономики республики, ее социокультурной сферой. В случае расхождения закона СОАССР с законами СССР и РСФСР устанавливался приоритет союзных и российских законов.

СОАССР входила в состав РСФСР на правах автономной республики и состояла из 11 районов: Орджоникидзевского, Кировского, Гизельдонского, Ирафского, Дигорского, Кадгаронского, Алагиро-Ардонского, Заурухского, Даргкохского, Правобережного и Горно-Алагирского и города Орджоникидзе, подчиненного непосредственно высшим органам государственной власти СОАССР.

В *главах III-V* определялись организация, система и порядок деятельности высших органов власти и управления СОАССР, местных органов власти (районных, городских, сельских). Система органов власти и управления в республике формировалась по аналогии с союзной.

Высшим органом власти в СОАССР становился Верховный Совет СОАССР, наделенный законодательной властью. Закон считался утвержденным, если он принимался простым большинством голосов.

Законы, принятые Верховным Советом СОАССР, публиковались на осетинском и русском языках.

Состав Верховного Совета СОАССР формировался в ходе выборов по избирательным округам сроком на 4 года по норме один депутат на 4 тысячи населения. Верховный Совет работал в сессионном порядке, сессии созывались Президиумом Верховного Совета два раза в год.

Президиум Верховного Совета СОАССР являлся высшим органом власти в СОАССР в период между сессиями Верховного Совета, издавал указы, давал толкования законов СОАССР, проводил референдумы, назначал новые выборы, но в то же время был подотчетен Верховному Совету во

всей своей деятельности. Президиум формировался Верховным Советом СОАССР и включал в свой состав председателя, его заместителя, секретаря и 8 членов (11 человек).

Как видно, Съезд советов как высший представительный законодательный орган в системе советского демократического управления в соответствии с новой конституцией упразднялся, а его место заняли новые законодательные институты – Верховный Совет и Президиум Верховного Совета. Подобная модель организации верховной власти была единой для всего СССР и входивших в его состав государственных образований, что свидетельствовало об усилении тенденции к централизации власти в стране.

Правительство (Совет Народных Комиссаров СОАССР – СНК) формировалось Верховным Советом республики. СНК являлся высшим исполнительным и распорядительным органом государственной власти в СОАССР и был подотчетен Верховному совету, а в период между сессиями – Президиуму Верховного Совета. СНК издавал постановления и распоряжения на основе действующих законов СССР, РСФСР и СОАССР, а также имел право отмены решений и распоряжений, принятых исполнительными комитетами местных Советов (районных и городских).

Акты, принятые СНК СОАССР, публиковались на осетинском и русском языках.

Совет Народных Комиссаров СОАССР состоял из председателя, двух его заместителей, председателя Государственной плановой комиссии, а также 11 народных комиссаров, начальников двух управлений и уполномоченного Комитета заготовок СССР.

Конституцией учреждались народные комиссариаты республиканского значения: земледелия, финансов, внутренней торговли, внутренних дел, юстиции, здравоохранения, просвещения, пищевой промышленности, коммунального хозяйства, социального обеспечения; республиканские управления: дорожное, по делам искусств.

В районах, городах, поселках, селах, станциях местными органами государственной власти являлись Советы депутатов трудящихся, избираемые сроком на 2 года и руководившие культурно-политической и хозяйственной деятельностью на подведомственной территории. Их исполнительными и распорядительными органами исполкомы.

В *шестой главе* определялся порядок формирования республиканского бюджета; в *седьмой* – излагались принципы организации и деятельности органов суда и прокуратуры и провозглашался принцип независимости органов прокуратуры от местных органов власти.

Высшим звеном в системе судебной власти в Северной Осетии являлся Верховный Суд СОАССР, избираемый Верховным Советом СОАССР сроком на 5 лет. Основная функция Верховного Суда – надзор за судебной деятельностью всех судебных органов в республике. Низшей судебной инстанцией в системе общей юрисдикции являлись народные суды, избираемые сроком на 3 года на основе всеобщего, прямого и равного избирательного права при тайном голосовании. Рассмотрение всех дел во всех судах осуществлялось с участием народных заседателей. Устанавливался принцип открытости судопроизводства и провозглашалось право обвиняемого на защиту.

Судопроизводство в сельских районах или районах городов с большинством осетинского и русского населения велось на осетинском и русском языках, а в центральных судебных учреждениях СОАССР – на осетинском и русском языках; для лиц, не владеющих этими языками, обеспечивалось полное ознакомление с материалами дела через переводчика и давалось право выступать в суде на родном языке.

На территории СОАССР высший надзор за точным исполнением закона всеми наркоматами и подведомственными им учреждениями, должностными лицами и отдельными гражданами осуществлялся Прокурором СССР, который мог действовать как непосредственно, так и через Прокурора РСФСР и Прокурора СОАССР. Проку-

пор СОАСР назначался Прокурором СССР сроком на 5 лет. Районные и городские прокуроры СОАССР назначались Прокурором РСФСР и утверждались прокурором СССР также сроком на 5 лет. Органы прокуратуры действовали независимо от местной власти и подчинялись только Прокурору СССР и РСФСР.

Наиболее обширной по количеству статей была *глава восьмая*, закреплявшая основные демократические права и свободы, утвержденные Конституцией СССР 1936 г.: провозглашалась свобода слова, печати, собраний и объединений, устанавливалось равенство прав женщин и мужчин. Принцип равноправия граждан Северо-Осетинской АССР, независимо от их национальности и расы, во всех областях хозяйственной, государственной, культурной и общественно-политической жизни, объявлялся «непреложным законом».

Следует отметить, что в числе гражданских прав, которыми наделялись граждане СССР, были такие, которые отсутствовали в конституциях западных демократических государств: право на труд, право на отдых, право на материальное обеспечение в старости, в случае болезни и потери трудоспособности, равные права на труд для женщин и мужчин, право на бесплатное образование, медицинское обслуживание и т.п. Провозглашалось равенство полов, национальностей; ограничение прав по этим признакам, как и всякая проповедь национальной исключительности, каралось законом.

Закон гарантировал свободу слова, печати, собраний, митингов, уличных шествий и демонстраций. Для обеспечения свободы совести провозглашалось отделение церкви (мечети) от государства и школы от церкви (мечети). В то же время свобода отправления религиозных культов и свобода антирелигиозной пропаганды в одинаковой степени признавались за всеми гражданами.

Однако особенность советских конституций 1930-х гг. (Конституции СССР, РСФСР и, соответственно, СОАССР) в том, что некоторые провозглашенные в них

права сопрягались с обязанностями: право на труд – труд как обязанность и т.п., воинская служба – почетная обязанность и т.п. Вместе с широкими демократическими правами конституционно закреплялась обязанность каждого гражданина СОАССР беречь и укреплять социалистическую собственность, лица же, покушающиеся на нее, объявлялись врагами народа.

Глава девятая, посвященная избирательной системе, содержала нормы избирательного права, закрепленные в союзной и республиканской (РСФСР) конституциях, принципы которого существенно изменились по сравнению прежними конституциями СССР и РСФСР: теперь провозглашалось всеобщее, равное и прямое избирательное право при тайном голосовании; активным и пассивным избирательным правом наделялись лица, достигшие 18-летнего возраста вне зависимости от расовой и национальной принадлежности, вероисповедания, образовательного ценза, оседлости, социального происхождения имущественного положения и прошлой деятельности. Здесь же устанавливалась обязанность для депутатов отчитываться перед избирателями.

В *десятой главе* узаконивалась республиканская символика (герб и флаг) и определялась столица республики – г. Орджоникидзе.

Последняя, *одиннадцатая глава*, состоявшая из одной статьи, закрепляла порядок изменения Конституции СОАССР, которое могло производиться лишь по решению Верховного Совета СОАССР с утверждения Верховного Совета РСФСР.

Через год после принятия первой советской конституции Северной Осетии, в июле 1938 г., на сессии Верховного Совета СОАССР первого созыва был избран Президиум и образовано правительство республики – Совет Народных Комиссаров во главе с К.Д. Куловым. 13 августа 1939 г. на второй сессии Верховного Совета СОАССР было принято «Положение о выборах в районные, городские, сельские, поселковые и станичные Советы депутатов трудящихся», которые состоялись 24 декабря того же года.

Таким образом, наделение в 1930-х гг. целого ряда национальных автономных областей, бывших территориально-административными единицами, новым государственно-политическим статусом автономной республики демонстрировало один из возможных путей решения «национального вопроса» в СССР и реализации закрепленного де-юре советского тезиса о праве каждой нации на самоопределение, будучи лишь эпизодом социальной и политической практики советского государства. Организационно-правовые основы национальной государственности, закрепленные в конституциях автономных республик, входивших в состав России, формулирова-

лись исходя из приоритета общесоюзной и российской конституций, хотя и с учетом местных особенностей.

Вопрос о реальном статусе автономных республик в составе другого государства и их действительной государственно-правовой квалификации остается дискуссионным. Однако фактом является то, что первая советская конституция Северной Осетии, принятая ее собственным законодательным органом и определяющая правовые основы политической автономии, знаменовала окончание процесса становления национальной государственности Северной Осетии и открывала новый этап ее социально-политической истории.

Примечания:

1. Владикавказ было переименован в Орджоникидзе в 1931 г., а с 1 июля 1933 г. стал столицей Северной Осетии на основании Постановления Президиума ВЦИК СССР от 20 июня 1933 г. о включении города Орджоникидзе в состав Северо-Осетинской АО с непосредственным подчинением городского Совета Областному исполнительному комитету [7, 567.]

2. О выделении казачьего округа в составе Северо-Осетинской АО см. подробнее: [1, 70-72].

**КОНСТИТУЦИЯ
(ОСНОВНОЙ ЗАКОН)
СЕВЕРО-ОСЕТИНСКОЙ АВТОНОМНОЙ СОВЕТСКОЙ
СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

**ГЛАВА I.
ОБЩЕСТВЕННОЕ УСТРОЙСТВО.**

СТАТЬЯ 1. Северо-Осетинская Автономная Советская Социалистическая Республика есть социалистическое государство рабочих и крестьян.

СТАТЬЯ 2. Политическую основу Северо-Осетинской АССР составляют Советы депутатов трудящихся, выросшие и окрепшие в результате свержения власти помещиков и капиталистов, завоевания диктатуры пролетариата, освобождения осетинского народа от национального гнета царизма и русской империалистической буржуазии и разгрома националистической контрреволюции.

СТАТЬЯ 3. Вся власть в Северо-Осетинской АССР принадлежит трудящимся города и деревни в лице Советов депутатов трудящихся.

СТАТЬЯ 4. Экономическую основу Северо-Осетинской АССР составляют социалистическая система хозяйства и социалистическая собственность на орудия и средства производства, утвердившиеся в результате ликвидации капиталистической системы хозяйства, отмены частной собственности на орудия и средства производства и уничтожения эксплуатации человека человеком.

СТАТЬЯ 5. Социалистическая собственность в Северо-Осетинской АССР имеет либо форму государственной собственности (всенародное достояние), либо форму кооперативно-колхозной собственности (собственность отдельных колхозов, собственность кооперативных объединений).

СТАТЬЯ 6. Земля, ее недра, воды, леса, заводы, фабрики, шахты, рудники, железнодорожный и воздушный транспорт, банки, средства связи, организованные государством крупные сельскохозяйственные предприятия (совхозы, машинно-трактор-

ные станции и т.п.), а также коммунальные предприятия и основной жилищный фонд в городах и промышленных пунктах являются государственной собственностью, то есть всенародным достоянием.

СТАТЬЯ 7. Общественные предприятия в колхозах и кооперативных организациях с их живым и мертвым инвентарем, производимая колхозами и кооперативными организациями продукция, равно как их общественные постройки составляют общественную, социалистическую собственность колхозов и кооперативных организаций.

Каждый колхозный двор, кроме основного дохода от общественного колхозного хозяйства, имеет в личном пользовании небольшой приусадебный участок земли и в личной собственности подсобное хозяйство на приусадебном участке, жилой дом, продуктивный скот, птицу и мелкий сельскохозяйственный инвентарь – согласно уставу сельскохозяйственной артели.

СТАТЬЯ 8. Земля, занимаемая колхозами, закрепляется за ними в бесплатное и бессрочное пользование, то есть навечно.

СТАТЬЯ 9. Наряду с социалистической системой хозяйства, являющейся господствующей формой хозяйства в Северо-Осетинской АССР, допускается законом мелкое частное хозяйство единоличных крестьян и кустарей, основанное на личном труде и исключаящее эксплуатацию чужого труда.

СТАТЬЯ 10. Право личной собственности граждан на их трудовые доходы и сбережения, на жилой дом и подсобное домашнее хозяйство, на предметы домашнего хозяйства и обихода, на предметы личного потребления и удобства, равно как право наследования личной собственности граждан – охраняются законом.

СТАТЬЯ 11. Хозяйственная жизнь Северо-Осетинской АССР определяется и направляется государственным народно-хо-

зяйственным планом в интересах увеличения общественного богатства, неуклонно-го подъема материального и культурного уровня трудящихся, укрепления независимости социалистического государства и усиления его обороноспособности.

СТАТЬЯ 12. Труд в Северо-Осетинской АССР является обязанностью и делом чести каждого способного к труду гражданина по принципу: «кто не работает, тот не ест».

В Северо-Осетинской АССР осуществляется принцип социализма: «от каждого по его способности, каждому – по его труду».

ГЛАВА II. ГОСУДАРСТВЕННОЕ УСТРОЙСТВО.

СТАТЬЯ 13. Северо-Осетинская Автономная Советская Социалистическая Республика входит в состав РСФСР на правах Автономной Республики.

Вне пределов статьи 14 Конституции СССР и статьи 19 Конституции РСФСР, Северо-Осетинская Автономная Советская Социалистическая Республика осуществляет государственную власть на автономных началах.

СТАТЬЯ 14. Северо-Осетинская Автономная Советская Социалистическая Республика состоит из районов: Орджоникидзевского, Кировского, Гизельдонского, Ирафского, Дигорского, Кадгаронского, Алагиро-Ардонского, Заурухского, Даргкохского, Правобережного и Горно-Алагирского и города Орджоникидзе, непосредственно подчиненного высшим органам государственной власти Северо-Осетинской АССР.

СТАТЬЯ 15. Территория Северо-Осетинской АССР не может быть изменяема без согласия Северо-Осетинской АССР.

СТАТЬЯ 16. Законы СССР и РСФСР обязательны на территории Северо-Осетинской АССР. В случае расхождения закона Северо-Осетинской АССР с законами СССР и РСФСР, действуют законы СССР и РСФСР.

СТАТЬЯ 17. Каждый гражданин Северо-Осетинской АССР является гражданином РСФСР и СССР.

Граждане РСФСР и всех других Союзных республик пользуются на территории Северо-Осетинской АССР одинаковыми правами с гражданами Северо-Осетинской АССР.

СТАТЬЯ 18. Ведению Северо-Осетинской Автономной Советской Социалистической Республики в лице ее высших органов власти и органов государственного управления подлежат:

а) установление Конституции Северо-Осетинской АССР, внесение ее на утверждение Верховного Совета РСФСР и контроль за ее исполнением;

б) установление районного деления Северо-Осетинской АССР, границ районов, городов и внесение на утверждение Верховного Совета РСФСР;

в) законодательство Северо-Осетинской АССР;

г) охрана государственного порядка и прав граждан;

д) утверждение народно-хозяйственного плана Северо-Осетинской АССР;

е) утверждение бюджета Северо-Осетинской АССР;

ж) установление, в соответствии с законодательством СССР и РСФСР, государственных и местных налогов, сборов и неналоговых доходов;

з) руководство осуществлением бюджетов районов, городов и сельских Советов;

и) руководство страховым и сберегательным делом;

к) управление промышленными, сельскохозяйственными, торговыми предприятиями и организациями республиканского подчинения, а также руководство местной промышленностью;

л) контроль и наблюдение за состоянием и управлением предприятий, подчиненных органам СССР и РСФСР;

м) руководство и контроль за порядком пользования землей, недрами, лесами и водами в соответствии с законами СССР и РСФСР;

н) руководство жилищным и коммунальным хозяйством, жилищным строительством и благоустройством городов и других населенных мест;

о) дорожное строительство, руковод-

ство местным транспортом и местной связью;

п) контроль за проведением законов СССР и РСФСР о труде;

р) руководство делом здравоохранения;

с) руководство делом социального обеспечения;

т) руководство делом начального и среднего образования, контроль и наблюдение за делом высшего образования;

у) руководство культурно-просветительными и научными организациями и учреждениями Северо-Осетинской АССР;

ф) руководство и организация дела физической культуры и спорта;

х) организация судебных органов Северо-Осетинской АССР.

**ГЛАВА III.
ВЫСШИЕ ОРГАНЫ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ
СЕВЕРО-ОСЕТИНСКОЙ
АВТОНОМНОЙ СОВЕТСКОЙ
СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ.**

СТАТЬЯ 19. Высшим органом государственной власти Северо-Осетинской Автономной Советской Социалистической Республики является Верховный Совет Северо-Осетинской АССР.

СТАТЬЯ 20. Верховный Совет Северо-Осетинской АССР осуществляет все права, присвоенные Северо-Осетинской АССР, согласно статьям 13 и 18 Конституции Северо-Осетинской АССР, поскольку они не входят, в силу Конституции, в компетенцию подотчетных Верховному Совету Северо-Осетинской АССР органов Северо-Осетинской АССР: Президиума Верховного Совета Северо-Осетинской АССР, Совета Народных Комиссаров Северо-Осетинской АССР и Народных Комиссариатов Северо-Осетинской АССР.

СТАТЬЯ 21. Верховный Совет Северо-Осетинской АССР является единственным законодательным органом Северо-Осетинской АССР.

СТАТЬЯ 22. Верховный Совет Северо-Осетинской АССР избирается гражданами Северо-Осетинской АССР по избира-

тельным округам сроком на 4 года по норме один депутат на 4 тысячи населения.

СТАТЬЯ 23. Закон считается утвержденным, если он принят Верховным Советом Северо-Осетинской АССР простым большинством голосов.

СТАТЬЯ 24. Законы, принятые Верховным Советом Северо-Осетинской АССР, публикуются на осетинском и русском языках за подписями председателя и секретаря Президиума Верховного Совета Северо-Осетинской АССР.

СТАТЬЯ 25. Верховный Совет Северо-Осетинской АССР избирает председателя Верховного Совета Северо-Осетинской АССР и двух его заместителей.

СТАТЬЯ 26. Председатель Верховного Совета Северо-Осетинской АССР руководит заседаниями Верховного Совета Северо-Осетинской АССР и ведает его внутренним распорядком,

СТАТЬЯ 27. Сессии Верховного Совета Северо-Осетинской АССР созываются Президиумом Верховного Совета Северо-Осетинской АССР два раза в год.

Внеочередные сессии созываются Президиумом Верховного Совета Северо-Осетинской АССР по его усмотрению или по требованию одной трети депутатов Верховного Совета.

СТАТЬЯ 28. Верховный Совет Северо-Осетинской АССР избирает Президиум Верховного Совета Северо-Осетинской АССР в составе: председателя Президиума Верховного Совета Северо-Осетинской АССР, одного его заместителя, секретаря Президиума и 8 членов Президиума.

СТАТЬЯ 29. Президиум Верховного Совета Северо-Осетинской АССР подотчетен Верховному Совету Северо-Осетинской АССР во всей своей деятельности.

СТАТЬЯ 30. Президиум Верховного Совета Северо-Осетинской АССР:

а) созывает сессии Верховного Совета Северо-Осетинской АССР;

б) дает толкование законов Северо-Осетинской АССР, издает указы;

в) производит всенародный опрос (референдум);

г) отменяет постановления и распоря-

жения Совета Народных Комиссаров Северо-Осетинской АССР, а также решения и распоряжения районных и городских Советов депутатов трудящихся Северо-Осетинской АССР в случае их несоответствия закону;

д) в период между сессиями Верховного Совета Северо-Осетинской АССР освобождает от должности и назначает отдельных Народных Комиссаров Северо-Осетинской АССР по представлению председателя Совета Народных Комиссаров Северо-Осетинской АССР с последующим внесением на утверждение Верховного Совета Северо-Осетинской АССР;

е) присваивает почетные звания Северо-Осетинской АССР.

СТАТЬЯ 31. Верховный Совет Северо-Осетинской АССР избирает мандатную комиссию, которая проверяет полномочия депутатов Верховного Совета Северо-Осетинской АССР.

По представлению мандатной комиссии Верховный Совет Северо-Осетинской АССР решает либо признать полномочия, либо касировать выборы отдельных депутатов.

СТАТЬЯ 32. Верховный Совет Северо-Осетинской АССР назначает, когда он считает необходимым, следственные и ревизионные комиссии по любому вопросу.

Все учреждения и должностные лица обязаны выполнять требования этих комиссий и представлять им необходимые материалы и документы.

СТАТЬЯ 33. Депутат Верховного Совета Северо-Осетинской АССР не может быть привлечен к судебной ответственности или арестован без согласия Верховного Совета Северо-Осетинской АССР, а в период между сессиями Верховного Совета Северо-Осетинской АССР, – без согласия Президиума Верховного Совета Северо-Осетинской АССР.

СТАТЬЯ 34. По истечении полномочий Верховного Совета Северо-Осетинской АССР Президиум Верховного Совета Северо-Осетинской АССР назначает новые выборы в срок не более двух месяцев со дня истечения полномочий Верховного Совета Северо-Осетинской АССР.

СТАТЬЯ 35. По истечении полномочий Верховного Совета Северо-Осетинской АССР Президиум Верховного Совета Северо-Осетинской АССР сохраняет свои полномочия вплоть до образования вновь избранным Верховным Советом Северо-Осетинской АССР нового Президиума Верховного Совета Северо-Осетинской АССР.

СТАТЬЯ 36. Вновь избранный Верховный Совет Северо-Осетинской АССР созывается Президиумом Верховного Совета Северо-Осетинской АССР прежнего созыва не позже, как через месяц после выборов.

СТАТЬЯ 37. Верховный Совет Северо-Осетинской АССР образует Правительство Северо-Осетинской АССР – Совет Народных Комиссаров Северо-Осетинской АССР.

ГЛАВА IV. ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ СЕВЕРО-ОСЕТИНСКОЙ АВТОНОМНОЙ СОВЕТСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ.

СТАТЬЯ 38. Высшим исполнительным и распорядительным органом государственной власти Северо-Осетинской Автономной Советской Социалистической Республики является Совет Народных Комиссаров Северо-Осетинской АССР.

СТАТЬЯ 39. Совет Народных Комиссаров Северо-Осетинской АССР ответственен перед Верховным Советом Северо-Осетинской АССР и ему подотчетен, а в период между сессиями Верховного Совета Северо-Осетинской АССР – перед Президиумом Верховного Совета Северо-Осетинской АССР, которому подотчетен.

СТАТЬЯ 40. Совет Народных Комиссаров Северо-Осетинской АССР издает постановления и распоряжения на основе и во исполнение законов СССР, РСФСР и Северо-Осетинской АССР, постановлений и распоряжений Совета Народных Комиссаров СССР и РСФСР и проверяет их исполнение.

Постановления и распоряжения Совета Народных Комиссаров Северо-Осетинской

АССР публикуются на осетинском и русском языках.

СТАТЬЯ 41. Постановления и распоряжения Совета Народных Комиссаров Северо-Осетинской АССР обязательны к исполнению на всей территории Северо-Осетинской АССР.

СТАТЬЯ 42. Совет Народных Комиссаров Северо-Осетинской АССР:

а) объединяет и направляет работу Народных Комиссариатов Северо-Осетинской АССР и других подведомственных ему хозяйственных и культурных учреждений; объединяет и проверяет работу уполномоченных общесоюзных и союзно-республиканских Народных Комиссариатов;

б) принимает меры по осуществлению народнохозяйственного плана;

в) принимает меры по осуществлению республиканского и местного бюджетов Северо-Осетинской АССР;

г) принимает меры по обеспечению общественного порядка, защите интересов государства и охране прав граждан;

д) руководит и проверяет работу исполнительных комитетов районных и городских Советов депутатов трудящихся.

СТАТЬЯ 43. Совет Народных Комиссаров Северо-Осетинской АССР имеет право отменять решения и распоряжения исполнительных комитетов районных и городских Советов депутатов трудящихся, а также приостанавливать решения и распоряжения районных и городских Советов депутатов трудящихся.

Совет Народных Комиссаров Северо-Осетинской АССР имеет право отменять приказы и инструкции Народных Комиссаров Северо-Осетинской АССР.

СТАТЬЯ 44. Совет Народных Комиссаров Северо-Осетинской АССР образуется Верховным Советом Северо-Осетинской АССР в составе:

председателя Совета Народных Комиссаров Северо-Осетинской АССР;

двух заместителей председателя Совета Народных Комиссаров Северо-Осетинской АССР;

председателя Государственной плановой комиссии Северо-Осетинской АССР;

Народных Комиссаров Северо-Осетинской АССР:

Земледелия;

Финансов;

Внутренней торговли;

Внутренних дел;

Юстиции;

Здравоохранения;

Просвещения;

Пищевой промышленности;

Местной промышленности;

Коммунального хозяйства;

Социального обеспечения;

Начальника дорожного управления;

Уполномоченного Комитета заготовок СССР;

Начальника Управления по делам искусств.

СТАТЬЯ 45. Правительство Северо-Осетинской АССР или Народный Комиссар Северо-Осетинской АССР, к которым обращен запрос депутата Верховного Совета Северо-Осетинской АССР, обязаны не более чем в трехдневный срок дать устный или письменный ответ в Верховном Совете Северо-Осетинской АССР.

СТАТЬЯ 46. Народные Комиссары Северо-Осетинской АССР руководят отраслями государственного управления, входящими в компетенцию Северо-Осетинской АССР, согласно Конституции РСФСР и Северо-Осетинской АССР.

СТАТЬЯ 47. Народные Комиссары Северо-Осетинской АССР издают в пределах компетенции соответствующих Народных Комиссариатов приказы и инструкции на основании и во исполнение законов СССР, РСФСР и Северо-Осетинской АССР, постановлений и распоряжений Совета Народных Комиссаров СССР, РСФСР и Северо-Осетинской АССР, приказов и инструкций Народных Комиссариатов РСФСР и проверяют их исполнение.

СТАТЬЯ 48. Народные Комиссариаты Северо-Осетинской АССР руководят порученными им отраслями государственного управления, подчиняясь как Совету Народных Комиссаров Северо-Осетинской АССР, так и соответствующим Народным Комиссариатам РСФСР.

ГЛАВА V. МЕСТНЫЕ ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ.

СТАТЬЯ 49. Органами государственной власти в районах, городах, поселках, селах, станицах являются Советы депутатов трудящихся.

СТАТЬЯ 50. Районные, городские, районные в крупных городах, поселковые, сельские и станичные Советы депутатов трудящихся избираются соответственно трудящимися района, города, поселка, села, станицы сроком на 2 года.

СТАТЬЯ 51. Советы депутатов трудящихся (района, города, поселка, села, станицы) руководят культурно-политическим и хозяйственным строительством на своей территории, устанавливают местный бюджет, руководят деятельностью подчиненных им органов управления, обеспечивают охрану государственного порядка, содействуют усилению обороноспособности страны, обеспечивают соблюдение законов и охрану прав граждан.

СТАТЬЯ 52. Советы депутатов трудящихся принимают решения и дают распоряжения в пределах прав, предоставленных им законами СССР, РСФСР и Северо-Осетинской АССР.

СТАТЬЯ 53. Исполнительными и распорядительными органами районных, городских, поселковых, сельских и станичных Советов депутатов трудящихся являются избираемые ими исполнительные комитеты в составе: председателя, его заместителя, секретаря и членов.

СТАТЬЯ 54. Исполнительным и распорядительным органом сельских и станичных Советов депутатов трудящихся в небольших поселениях являются избираемые ими председатель, его заместитель и секретарь.

СТАТЬЯ 55. Исполнительные комитеты Советов депутатов трудящихся (района, города, поселка, села, станицы) осуществляют руководство культурно-политическим и хозяйственным строительством на своей территории на основе решений соответствующих Советов депутатов трудящихся и вышестоящих государственных органов.

СТАТЬЯ 56. Сессии районных Советов депутатов трудящихся созываются их исполнительными комитетами не реже 6 раз в год.

СТАТЬЯ 57. Сессии городских, сельских и станичных Советов депутатов трудящихся созываются их исполнительными органами не реже одного раза в месяц.

СТАТЬЯ 58. Районные и городские Советы депутатов трудящихся избирают на время своей сессии председателя и секретаря для ведения заседаний сессии.

СТАТЬЯ 59. Председатель сельского Совета созывает сельский Совет и ведет его заседания.

СТАТЬЯ 60. Исполнительные органы Советов депутатов трудящихся непосредственно подотчетны как Совету депутатов трудящихся, их избравшему, так и исполнительному органу вышестоящего Совета депутатов трудящихся.

СТАТЬЯ 61. Вышестоящие исполнительные комитеты Советов депутатов трудящихся имеют право отменять решения и распоряжения нижестоящих исполнительных комитетов и приостанавливать решения и распоряжения нижестоящих Советов депутатов трудящихся.

СТАТЬЯ 62. Вышестоящие Советы депутатов трудящихся имеют право отменять решения и распоряжения нижестоящих Советов депутатов трудящихся и их исполнительных комитетов.

СТАТЬЯ 63. Районные Советы депутатов трудящихся образуют нижеследующие отделы исполнительных комитетов:

- земельный;
- народного образования;
- финансовый;
- внутренней торговли;
- здравоохранения;
- социального обеспечения;
- общий;
- дорожный;
- плановую комиссию;
- сектор кадров при председателе исполкома,

и, кроме того, в соответствии с особенностями хозяйства района с утверждения Президиума Верховного Совета Северо-

Осетинской АССР, районные Советы депутатов трудящихся образуют отделы: коммунальный и местной промышленности.

СТАТЬЯ 64. В соответствии с условиями района на основе законов СССР и РСФСР, с утверждения Президиума Верховного Совета Северо-Осетинской АССР, Народный Комиссариат Внутренних Дел образует при районных Советах депутатов трудящихся свои управления.

СТАТЬЯ 65. Отделы районных Советов депутатов трудящихся подчиняются в своей деятельности как районному Совету депутатов трудящихся и его исполнительному комитету, так и соответствующему Народному Комиссариату Северо-Осетинской АССР.

СТАТЬЯ 66. Городские Советы депутатов трудящихся образуют следующие отделы исполнительных комитетов:

финансовый;
коммунального хозяйства;
внутренней торговли;
здравоохранения;
народного образования;
социального обеспечения;
общий;

плановую комиссию;
сектор кадров при председателе исполкома,

и, кроме того, в соответствии с особенностями промышленности города, его городского и пригородного хозяйства:

местной промышленности;
земельный.

СТАТЬЯ 67. Отделы городских Советов депутатов трудящихся подчиняются в своей деятельности как городскому Совету депутатов трудящихся и его исполнительному комитету, так и соответствующему отделу районного Совета депутатов трудящихся.

СТАТЬЯ 68. Отделы городского Совета депутатов трудящихся города Орджоникидзе подчиняются в своей деятельности как Совету депутатов трудящихся города Орджоникидзе и его исполнительному комитету, так и соответствующему Народному Комиссариату Северо-Осетинской АССР непосредственно.

ГЛАВА VI.

БЮДЖЕТ СЕВЕРО-ОСЕТИНСКОЙ АВТНОМНОЙ СОВЕТСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

СТАТЬЯ 69. Бюджет Северо-Осетинской Автономной Советской Социалистической Республики составляется Советом Народных Комиссаров Северо-Осетинской АССР и вносится им на утверждение Верховного Совета Северо-Осетинской АССР.

Утвержденный Верховным Советом Северо-Осетинской АССР бюджет Северо-Осетинской АССР публикуется во всеобщее сведение.

СТАТЬЯ 70. Верховный Совет Северо-Осетинской АССР избирает бюджетную комиссию, которая докладывает Верховному Совету свое заключение по бюджету Северо-Осетинской АССР.

СТАТЬЯ 71. Отчет об исполнении бюджета Северо-Осетинской АССР утверждается Верховным Советом Северо-Осетинской АССР и публикуется во всеобщее сведение.

СТАТЬЯ 72. В бюджет Северо-Осетинской АССР и в местные бюджеты районных, городских, поселковых, сельских и станичных Советов включаются доходы от местного хозяйства, отчисления от поступающих на их территории государственных доходов, а также поступления от местных налогов и сборов в размерах, устанавливаемых законодательством СССР и РСФСР.

ГЛАВА VII.

СУД И ПРОКУРАТУРА.

СТАТЬЯ 73. Правосудие в Северо-Осетинской Автономной Советской Социалистической Республике осуществляется народными судами, Верховным Судом Северо-Осетинской АССР, а также специальными судами СССР, создаваемыми по постановлению Верховного Совета СССР.

СТАТЬЯ 74. Рассмотрение дел во всех судах осуществляется с участием народных заседателей, кроме случаев, специально предусмотренных законом.

СТАТЬЯ 75. Верховный Суд Северо-Осетинской АССР является высшим судебным органом Северо-Осетинской АССР.

На Верховный Суд Северо-Осетинской АССР возлагается надзор за судебной деятельностью всех судебных органов Северо-Осетинской АССР.

СТАТЬЯ 76. Верховный Суд Северо-Осетинской АССР избирается Верховным Советом Северо-Осетинской АССР сроком на 5 лет.

СТАТЬЯ 77. Народные суды избираются гражданами района на основе всеобщего, прямого и равного избирательного права при тайном голосовании сроком на три года.

СТАТЬЯ 78. Судопроизводство в Северо-Осетинской АССР ведется в сельских районах или районах городов с большинством осетинского и русского населения на осетинском и русском языках, а в центральных судебных учреждениях Северо-Осетинской АССР – на осетинском и русском языках с обеспечением для лиц, не владеющих этими языками, полного ознакомления с материалами дела через переводчика, а также права выступать на суде на родном языке.

СТАТЬЯ 79. Разбирательство дел во всех судах Северо-Осетинской АССР открытое, поскольку законом не предусмотрены исключения, с обеспечением обвиняемому права на защиту.

СТАТЬЯ 80. Судьи независимы и подчиняются только закону.

СТАТЬЯ 81 Высший надзор за точным исполнением законов всеми Народными Комиссариатами и подведомственными им учреждениями, равно как отдельными должностными лицами, а также гражданами на территории Северо-Осетинской АССР осуществляется как Прокурором СССР непосредственно, так и через Прокурора РСФСР и Прокурора Северо-Осетинской АССР.

СТАТЬЯ 82. Прокурор Северо-Осетинской АССР назначается Прокурором СССР сроком на пять лет.

СТАТЬЯ 83. Районные и городские прокуроры Северо-Осетинской АССР назначаются Прокурором РСФСР с утверждения Прокурора СССР сроком на пять лет.

СТАТЬЯ 84. Органы прокуратуры осуществляют свои функции независимо от каких бы то ни было местных органов, подчиняясь только Прокурору СССР и РСФСР.

ГЛАВА VIII. ОСНОВНЫЕ ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ГРАЖДАН.

СТАТЬЯ 85. Граждане Северо-Осетинской Автономной Советской Социалистической Республики имеют право на труд, то есть право на получение гарантированной работы с оплатой их труда в соответствии с его количеством и качеством.

Право на труд обеспечивается социалистической организацией народного хозяйства, неуклонным ростом производительных сил советского общества, устранением возможности хозяйственных кризисов и ликвидацией безработицы.

СТАТЬЯ 86. Граждане Северо-Осетинской АССР имеют право на отдых.

Право на отдых обеспечивается сокращением рабочего дня для подавляющего большинства рабочих до 7 часов, установлением ежегодных отпусков рабочим и служащим с сохранением заработной платы, предоставлением для обслуживания трудящихся широкой сети санаториев, домов отдыха, клубов.

СТАТЬЯ 87. Граждане Северо-Осетинской АССР имеют право на материальное обеспечение в старости, а также в случае болезни и потери трудоспособности.

Это право обеспечивается широким развитием социального страхования рабочих и служащих за счет государства, бесплатной медицинской помощью трудящимся, предоставлением в пользование трудящимся широкой сети курортов.

СТАТЬЯ 88. Граждане Северо-Осетинской АССР имеют право на образование. Это право обеспечивается всеобщим обязательным семилетним образованием, бесплатностью образования, включая высшее образование, системой государственных стипендий подавляющему большинству учащихся в высшей школе, обучением в школах на родном языке, организацией на

заводах, в совхозах, машинно-тракторных станциях и колхозах бесплатного производственного, технического и агрономического обучения трудящихся.

СТАТЬЯ 89. Женщине в Северо-Осетинской АССР предоставляются равные права с мужчиной во всех областях хозяйственной, государственной, культурной и общественно-политической жизни.

Возможность осуществления этих прав женщин обеспечивается предоставлением женщине равного с мужчиной права на труд, оплату труда, отдых, социальное страхование и образование, государственной охраной интересов матери и ребенка, предоставлением женщине при беременности отпусков с сохранением содержания, широкой сетью родильных домов, детских яслей и садов.

СТАТЬЯ 90. Равноправие граждан Северо-Осетинской АССР, независимо от их национальности и расы, во всех областях хозяйственной, государственной, культурной и общественно-политической жизни является непреложным законом.

Какое бы то ни было прямое или косвенное ограничение прав или, наоборот, установление прямых или косвенных преимуществ граждан в зависимости от их расовой и национальной принадлежности, равно как всякая проповедь расовой или национальной исключительности, или ненависти и пренебрежения – караются законом.

СТАТЬЯ 91. В целях обеспечения за гражданами свободы совести, церковь (мечеть) в Северо-Осетинской АССР отделена от государства и школа от церкви (мечети). Свобода отправления религиозных культов и свобода антирелигиозной пропаганды признается за всеми гражданами.

СТАТЬЯ 92. В соответствии с интересами трудящихся и в целях укрепления социалистического строя гражданам Северо-Осетинской АССР гарантируются законом:

- а) свобода слова;
- б) свобода печати;
- в) свобода собраний и митингов;
- г) свобода уличных шествий и демонстраций.

Эти права граждан обеспечиваются предоставлением трудящимся и их организациям типографий, запасов бумаги, общественных зданий, улиц, средств связи и других материальных условий, необходимых для их осуществления.

СТАТЬЯ 93. В соответствии с интересами трудящихся и в целях развития организационной самодеятельности и политической активности народных масс, гражданам Северо-Осетинской АССР обеспечивается право объединения в общественные организации: профессиональные союзы, кооперативные объединения, организации молодежи, спортивные и оборонные организации, культурные, технические и научные общества, а наиболее активные и сознательные граждане из рядов рабочего класса и других слоев трудящихся объединяются во Всесоюзную коммунистическую партию (большевиков), являющуюся передовым отрядом трудящихся в их борьбе за укрепление и развитие социалистического строя и представляющую руководящее ядро всех организаций трудящихся как общественных, так и государственных.

СТАТЬЯ 94. Гражданам Северо-Осетинской АССР обеспечивается неприкосновенность личности. Никто не может быть подвергнут аресту иначе как по постановлению суда или с санкции прокурора.

СТАТЬЯ 95. Неприкосновенность жилища граждан и тайна переписки охраняются законом.

СТАТЬЯ 96. Северо-Осетинская АССР предоставляет право убежища иностранным гражданам, преследуемым за защиту интересов трудящихся, или научную деятельность или национально-освободительную борьбу.

СТАТЬЯ 97. Каждый гражданин Северо-Осетинской АССР обязан соблюдать Конституции Союза Советских Социалистических Республик, Российской Советской Федеративной Социалистической Республики и Северо-Осетинской Автономной Советской Социалистической Республики, исполнять законы, блюсти дисциплину труда, честно относиться к об-

щественному долгу, уважать правила социалистического общежития.

СТАТЬЯ 98. Каждый гражданин Северо-Осетинской АССР обязан беречь и укреплять общественную, социалистическую собственность, как священную и неприкосновенную основу советского строя, как источник богатства и могущества родины, как источник зажиточной и культурной жизни всех трудящихся.

Лица, покушающиеся на общественную, социалистическую собственность, являются врагами народа.

СТАТЬЯ 99. Всеобщая воинская обязанность является законом.

Воинская служба в Рабоче-Крестьянской Красной Армии представляет почетную обязанность граждан Северо-Осетинской АССР.

СТАТЬЯ 100. Защита отечества есть священный долг каждого гражданина Северо-Осетинской АССР. Измена родине: нарушение присяги, переход на сторону врага, нанесение ущерба военной мощи государства, шпионаж – караются по всей строгости закона, как самое тяжкое злодеяние.

ГЛАВА IX.

ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА.

СТАТЬЯ 101. Выборы депутатов во все Советы депутатов трудящихся: Верховный Совет Северо-Осетинской АССР, районные, городские, поселковые, сельские и станичные Советы депутатов трудящихся, – производятся избирателями на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

СТАТЬЯ 102. Выборы депутатов являются всеобщими: все граждане Северо-Осетинской АССР, достигшие 18 лет, независимо от расовой и национальной принадлежности, вероисповедания, образовательного ценза, оседлости, социального происхождения, имущественного положения и прошлой деятельности, имеют право участвовать в выборах депутатов и быть избранными, за исключением умалишенных и лиц, осужденных судом с лишением избирательных прав.

СТАТЬЯ 103. Выборы депутатов являются равными: каждый гражданин имеет один голос; все граждане участвуют в выборах на равных основаниях.

СТАТЬЯ 104. Женщины пользуются правом избирать и быть избранными наравне с мужчинами.

СТАТЬЯ 105. Граждане, состоящие в рядах Красной Армии, пользуются правом избирать и быть избранными наравне со всеми гражданами.

СТАТЬЯ 106. Выборы депутатов являются прямыми: выборы во все Советы депутатов трудящихся, начиная от сельского и городского Совета депутатов трудящихся вплоть до Верховного Совета Северо-Осетинской АССР, производятся гражданами непосредственно путем прямых выборов.

СТАТЬЯ 107. Голосование при выборах депутатов является тайным.

СТАТЬЯ 108. Выборы в Советы депутатов трудящихся Северо-Осетинской АССР производятся по избирательным округам по следующим нормам:

районного Совета, в зависимости от размеров района, – один депутат не менее, чем от 500, и не более, чем от 1500 населения;

городского Совета и районного Совета в городах, в зависимости от размеров города или городского района, – один депутат не менее, чем от 100, и не более, чем от 1000 населения;

сельского Совета и станичного Совета, в зависимости от размера района деятельности сельского или станичного Совета, – один депутат не менее, чем от 50, и не более, чем от 250 населения.

Избирательные нормы для каждого районного, городского, поселкового, сельского и станичного Совета депутатов трудящихся устанавливаются «Положением о выборах в Советы депутатов трудящихся Северо-Осетинской АССР» в пределах избирательных норм, указанных в настоящей статье.

СТАТЬЯ 109. Кандидаты при выборах выставляются по избирательным округам.

Право выставления кандидатов обеспечивается за общественными организация-

ми и обществами трудящихся: коммунистическими партийными организациями, профессиональными союзами, кооперативами, организациями молодежи, культурными обществами.

СТАТЬЯ 110. Каждый депутат обязан отчитываться перед избирателями в своей работе и в работе Советов депутатов трудящихся и может быть в любое время отозван по решению большинства избирателей в установленном законом порядке.

ГЛАВА X. ГЕРБ, ФЛАГ, СТОЛИЦА.

СТАТЬЯ 111. Государственным гербом Северо-Осетинской Автономной Советской Социалистической Республики является государственный герб РСФСР, который состоит из изображения золотых серпа и молота, помещенных крест на крест, рукоятками книзу, на красном фоне в лучах солнца и в обрамлении колосьев с надписью «РСФСР» и «Пролетарии всех стран, соединяйтесь!» на русском и осетинском языках, с добавлением под надписью «РСФСР» буквами меньшего размера надписи «Северо-Осетинская АССР» на русском и осетинском языках.

СТАТЬЯ 112. Государственным флагом Северо-Осетинской Автономной Советской Социалистической Республики является государственный флаг РСФСР, состоящий из красного полотнища, в левом углу которого, у древка наверху, помещены золотые буквы «РСФСР» на русском и осетинском языках, с добавлением под надписью «РСФСР» буквами меньшего размера надписи «Северо-Осетинская АССР» на русском и осетинском языках.

СТАТЬЯ 113. Столицей Северо-Осетинской Автономной Советской Социалистической Республики является город Орджоникидзе.

ГЛАВА XI. ПОРЯДОК ИЗМЕНЕНИЯ КОНСТИТУЦИИ.

СТАТЬЯ 114. Изменение Конституции Северо-Осетинской АССР производится лишь по решению Верховного Совета Северо-Осетинской АССР, принятому большинством не менее двух третей голосов Верховного Совета Северо-Осетинской АССР, с утверждения Верховного Совета РСФСР.

*Публикация подготовлена
Е.И. Кобахидзе*

1. Хадиков А.К. Становление и развитие государственности республики Северная Осетия-Алания: Дисс. ... канд. юр. наук. Краснодар, 2008.
2. Цалиев А.М. Важное событие в истории регионального конституционализма (к 100-летию принятия 1-й Конституции Осетии) // Вестник Владикавказского научного центра. 2018. Т. 18. № 4. С. 22-26.
3. Научный архив СОИГСИ. Ф. 1. Оп. 1. Д. 107.
4. Декреты советской власти. Т. XII. Декабрь 1920 г. – январь 1921 г. М., 1986.
5. ЦК РКП(б) – ВКП(б) и национальный вопрос. Кн. 1. 1918-1933 гг. М., 2005.
6. Сборник постановлений и распоряжений Всероссийского центрального исполнительного комитета XI созыва и его Президиума. № 6. Февраль-май 1925 г. М., 1925.
7. История Владикавказа (1781-1990): Сборник документов и материалов / Сост. М.Д. Бетоева, Л.Д. Бирюкова. Владикавказ, 1991.
8. Конституция (Основной закон) РСФСР в редакции от 11 мая 1925 г. [электронный ресурс]. URL: <http://www.rusconstitution.ru/library/constitution/articles/932/>
9. Ивайловский Д.А. Национальная государственность в составе России как объект конституционно-правового анализа // Право и государство: теория и практика. 2013. № 10(106). С. 37-49.
10. Конституция (Основной закон) Союза Советских Социалистических Республик (утверждена постановлением Чрезвычайного VIII Съезда Советов Союза Советских Социалистических Республик от 5 декабря 1936 г.). [электронный ресурс]. URL: https://constitution.garant.ru/history/ussr-rsfsr/1936/red_1936/3958676/
11. Конституция (Основной Закон) Российской Советской Федеративной Социалистической Республики (утверждена постановлением Чрезвычайного XVII Всероссийского Съезда Советов от 21 января 1937 г.). [электронный ресурс]. URL: https://constitution.garant.ru/history/ussr-rsfsr/1937/red_1937/3959896/
12. Конституция (Основной Закон) Северо-Осетинской Автономной Советской Социалистической Республики. Орджоникидзе, 1938.

Kobakhidze, Elena I. – V.I. Abaev North Ossetian Institute for Humanitarian and Social Studies of the Vladikavkaz Scientific Centre of RAS (Vladikavkaz, Russia); elena_k11@mail.ru

ON THE WAY TO STATE AUTONOMY: THE FIRST CONSTITUTION OF THE NORTH OSSETIAN ASSR (1937).

Keywords: North Ossetia, national statehood, autonomous region, autonomous republic, constitution.

The article analyzes the Constitution of the North Ossetian Autonomous Soviet Socialist Republic of 1937 as one of the most important documents on the recent history of North Ossetia, which firstly defined its independent state-political status as a Soviet autonomous republic within the RSFSR. In the search for forms of national self-determination, North Ossetia changed its status several times: being an ordinary territorial-administrative unit in the administrative system of late imperial Russia, Ossetia, even after the approval of Soviet power, was included in the district model of the territorial structure of the Mountain ASSR. Only after the abolition of the Mountain Republic, North Ossetia has got the status of an autonomous region within Russia with somewhat expanded administrative self-dependence, albeit with a rather limited scope of powers that extended mainly to the economic and cultural sphere. However, just then North Ossetia for the first time formed its stable and viable power and administrative institutions, the

activities of which were regulated by union and republican (RSFSR) legislation. A new stage in the development of North Ossetian statehood fell on the second half of the 1930s, when the new Constitution of the USSR declared the granting of the status of autonomous republics to the former national autonomous regions, including the North Ossetian Autonomous Region, and provided them with legal grounds for adopting their own constitutions, and so endowed them of state and political status. A comparative analysis of the constitutions of the USSR, RSFSR and NOASSR shows that the organizational and legal foundations of national statehood, enshrined in the Constitution of the NOASSR, were formulated based on the priority of the all-Union and Russian constitutions, albeit taking into account local specifics. At the same time, the first Soviet constitution of North Ossetia, adopted by its legislative institution and defining the legal foundations of political autonomy, marked the end of the process of formation of the national statehood of North Ossetia and opened a new page in its socio-political history.

REFERENCES

1. Khadikov, A.K. *Stanovlenie i razvitie gosudarstvennosti respubliki Severnaya Osetiya-Alaniya* [Formation and development of the statehood of the Republic of North Ossetia-Alania]. Thesis abstract of the candidate dissertation (in Law). Krasnodar, 2008. 227 p.
2. Tsaliev, A.M. *Vazhnoe sobytie v istorii regional'nogo konstitutsionalizma (k 100-letiyu prinyatiya 1-i Konstitutsii Osetii)* [An important event in the history of regional constitutionalism (to the 100th anniversary of the adoption of the 1st Constitution of Ossetia)]. *Vestnik Vladikavkazskogo nauchnogo tsentra* [Bulletin of the Vladikavkaz Scientific Center]. 2018, vol. 18, no. 4, pp. 22-26.
3. *Nauchnyi arkhiv SOIGSI* [Scientific archive of the North Ossetian Institute for Humanitarian and Social Studies]. Fund 1. Inventory 1. Case 107.
4. *Dekrety sovetskoj vlasti. T. XII. Dekabr' 1920 g. – yanvar' 1921 g.* [Decrees of the Soviet government. Vol. XII. December 1920 – January 1921]. Moscow, Politizdat, 1986. 428 p.
5. *TsK RKP(b) – VKP(b) i natsional'nyi vopros. Kn. 1. 1918-1933 gg.* [Central Committee of the RCP(b) – VKP(b) and the national question. Book 1. 1918-1933]. Moscow, ROSSPEN, 2005. 784 p.
6. *Sbornik postanovlenii i rasporyazhenii Vserossiiskogo tsentral'nogo ispolnitel'nogo komiteta XI sozyva i ego Prezidiuma. № 6. Fevral'-mai 1925 g.* [Collection of decisions and orders of the All-Russian Central Executive Committee of the XI convocation and its Presidium. No. 6. February-May 1925]. Moscow, Krasnyi proletarii, 1925. 119 p.
7. Betoeva, M.D., Biryukova, L.D. (comp.). *Istoriya Vladikavkaza (1781-1990): Sbornik dokumentov i materialov* [History of Vladikavkaz (1781-1990): Collection of documents and materials]. Vladikavkaz, 1991. 1013 p.
8. *Konstitutsiya (Osnovnoi zakon) RSFSR v redaktsii ot 11 maya 1925 g* [The Constitution (Basic Law) of the RSFSR as amended on May 11, 1925]. [electronic resource]. URL: <http://www.rusconstitution.ru/library/constitution/articles/932/>
9. Ivaylovsky, D.A. *Natsional'naya gosudarstvennost' v sostave Rossii kak ob'ekt konstitutsionno-pravovogo analiza* [National statehood within Russia as an object of constitutional and legal analysis]. *Pravo i gosudarstvo: teoriya i praktika* [Law and state: theory and practice]. 2013, no. 10(106), pp. 37-49.
10. *Konstitutsiya (Osnovnoi zakon) Soyuza Sovetskikh Sotsialisticheskikh Respublik (utverzhdena postanovleniem Chrezvychainogo VIII S'ezda Sovetov Soyuza Sovetskikh Sotsialisticheskikh Respublik ot 5 dekabrya 1936 g.)*. [The Constitution (Basic Law) of the Union of Soviet Socialist Republics (approved by the decree of the VIII Extraordinary Congress of Soviets of the Union of Soviet Socialist Republics on December 5, 1936)]. [electronic resource]. URL: https://constitution.garant.ru/history/ussr-rsfsr/1936/red_1936/3958676/

11. *Konstitutsiya (Osnovnoi Zakon) Rossiiskoi Sovetskoi Federativnoi Sotsialisticheskoi Respubliki (utverzhdена postanovleniem Chrezvychainogo XVII Vserossiiskogo S"ezda Sovetov ot 21 yanvarya 1937 g.)*. [The Constitution (Basic Law) of the Russian Soviet Federative Socialist Republic (approved by the resolution of the Extraordinary XVII All-Russian Congress of Soviets on January 21, 1937)]. [electronic resource]. URL: https://constitution.garant.ru/history/ussr-rsfsr/1937/red_1937/3959896/

12. *Konstitutsiya (Osnovnoi Zakon) Severo-Osetinskoj Avtonomnoj Sovetskoi Sotsialisticheskoi Respubliki* [Constitution (Basic Law) of the North Ossetian Autonomous Soviet Socialist Republic]. Ordzhonikidze, Severo-Osetinskoe gosudarstvennoe izdatel'stvo, 1938. 29 p.